

# Sustentabilidade Fiscal dos Sistemas de Saúde

Conselho da Saúde, Prevenção e Bem-Estar da CIP  
(Confederação Empresarial de Portugal)

Frederico Guanais

[Frederico.GUANAIS@oecd.org](mailto:Frederico.GUANAIS@oecd.org)

Chefe Adjunto, Divisão de Saúde, ELS/HD

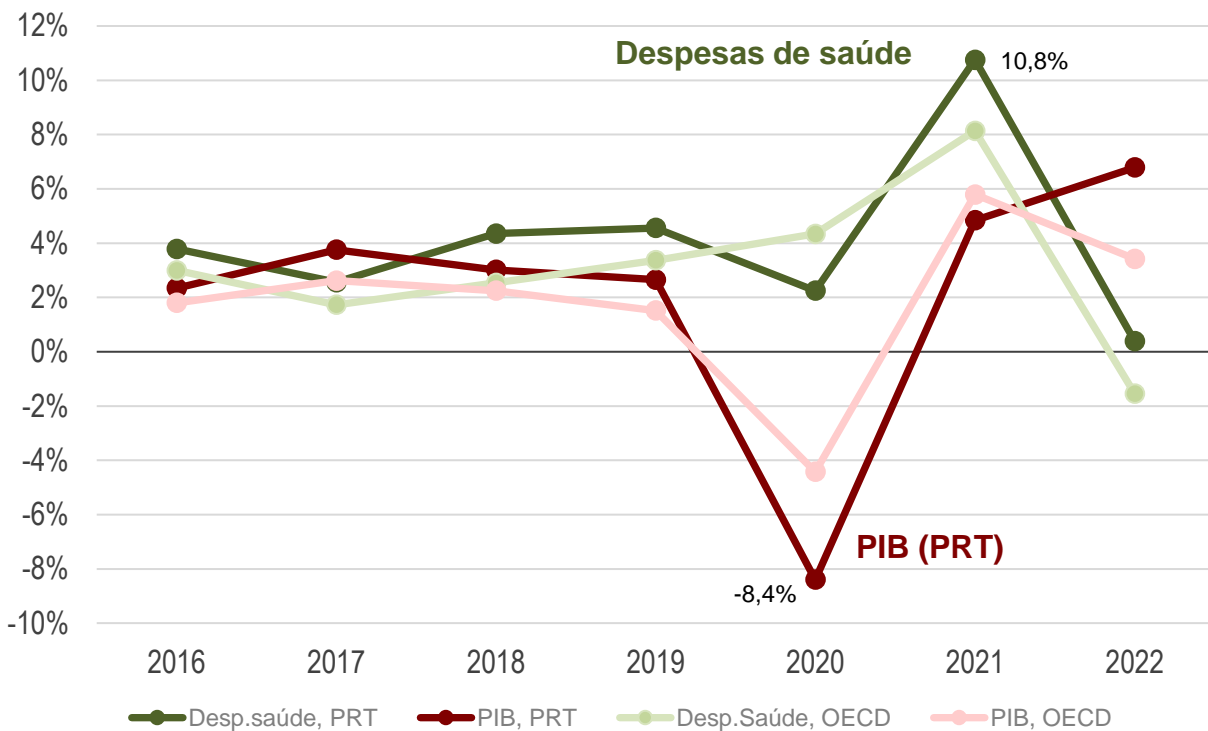
Lisboa, 23 Maio 2024

# Políticas públicas de impacto são necessárias para pôr as futuras despesas com a saúde numa trajetória mais sustentável

Os sistemas de saúde estão sob pressão financeira

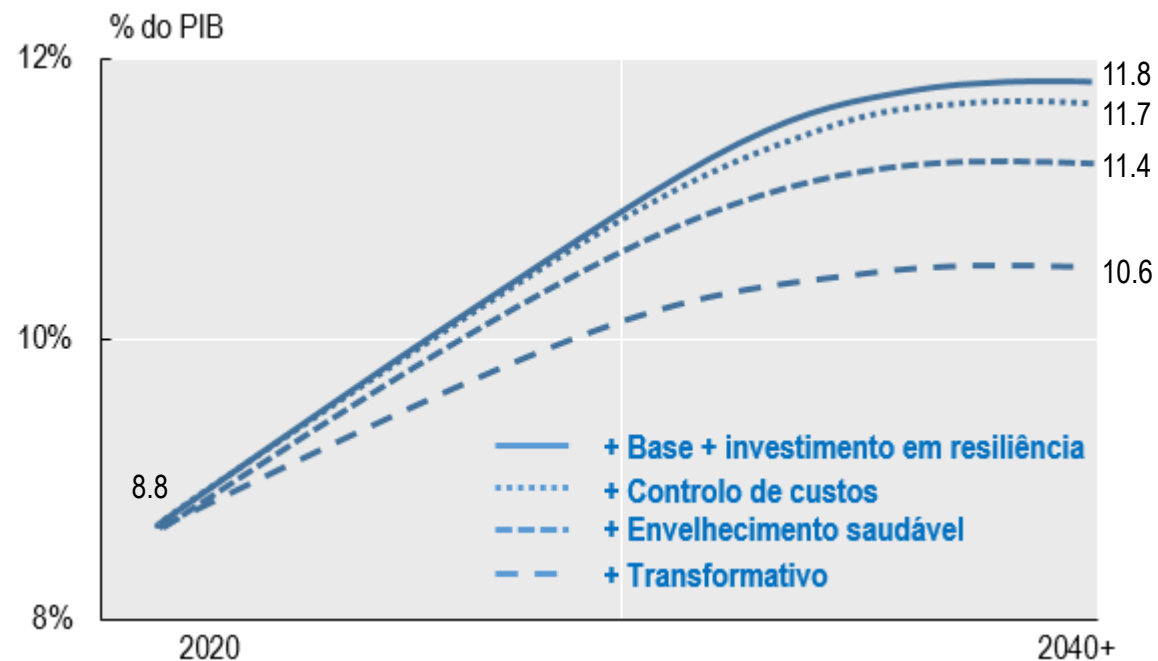
Pode-se mudar a trajetória das despesas futuras com a saúde

% de crescimento real anual das despesas de saúde e do PIB per capita, Portugal e média da OCDE, 2016-2022



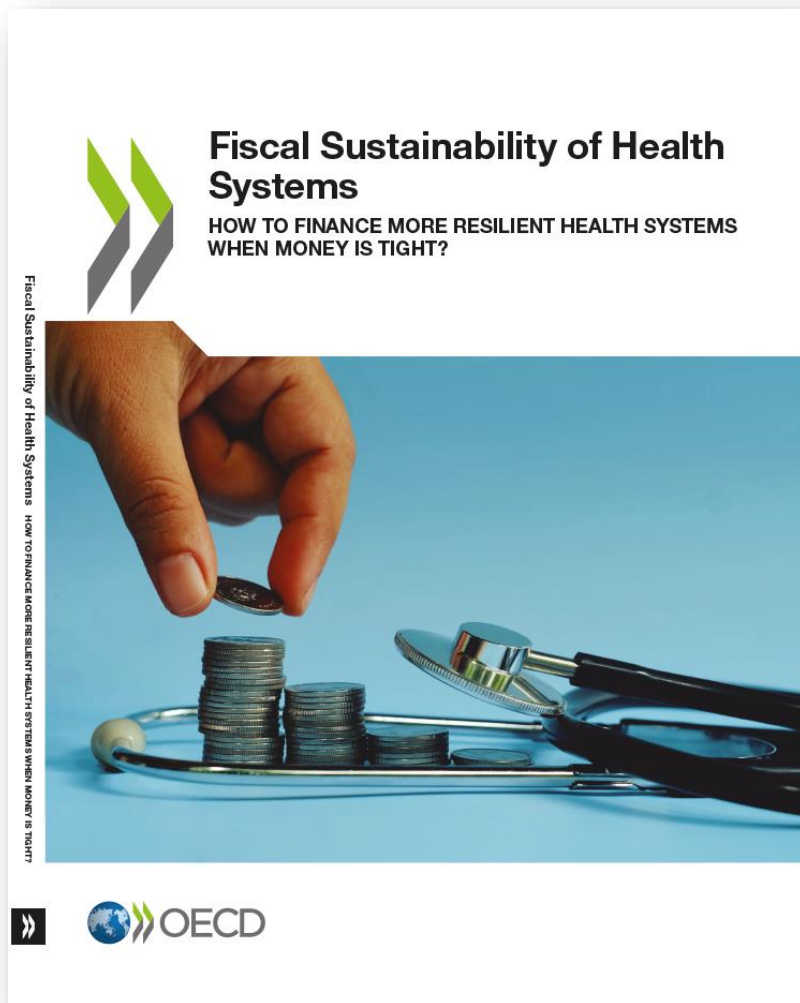
Source: OECD Health Statistics 2023

Previsão das despesas médias com a saúde nos países da OCDE até 2040



Source: OECD (2024), Fiscal Sustainability of Health Systems: How to Finance More Resilient Health Systems When Money Is Tight?

# Como financiar sistemas de saúde mais resilientes quando o dinheiro é escasso?



**1** Financiar sistemas de saúde resilientes em tempos de crise: como **as finanças e as autoridades de saúde** podem encontrar soluções comuns

**2** Analisar as **últimas tendências nas despesas de saúde**: estamos a regressar a um tempo de austeridade?

**3** Projeções a longo prazo: diferentes **vias para a sustentabilidade** orçamental dos sistemas de saúde

**4** **Práticas orçamentais** no domínio da saúde nos países da OCDE

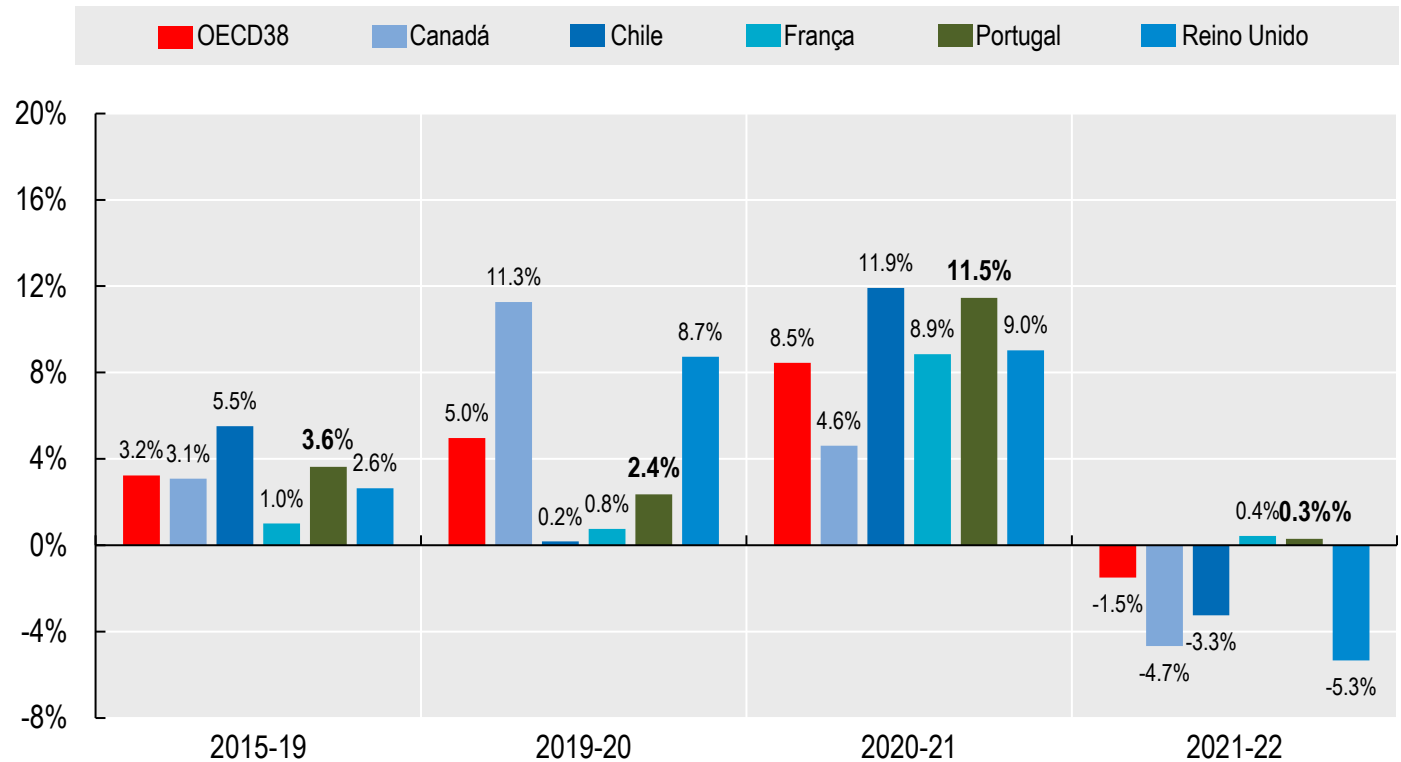
**5** **Orçamentação a médio prazo no domínio da saúde**: olhar para além da incidência anual do orçamento

**6** Programa e orçamento de desempenho no domínio da saúde: **Ligar os orçamentos aos resultados**

# O crescimento dos gastos com saúde atingiu o pico em 2021, antes de cair em 2022

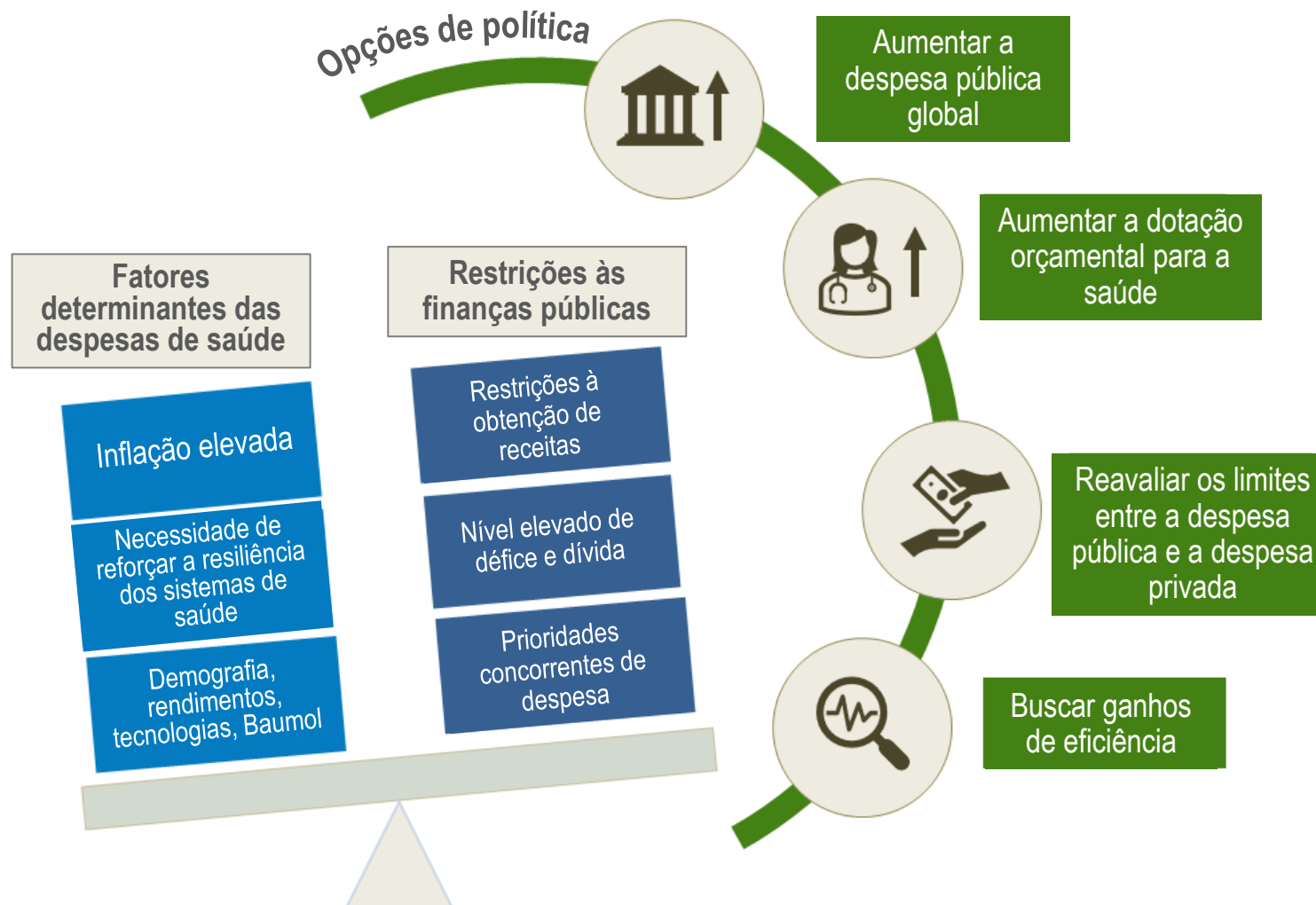
Crescimento médio anual das despesas correntes com a saúde, em termos reais, média da OCDE e países selecionados, 2015-22

- A pandemia registou um crescimento sem precedentes das despesas de saúde dos países: 5% em 2020 e de 8,5% em 2021 em termos reais. **Em Portugal, o crescimento mais importante em 2021 (11.5%).**
- No entanto, após este aumento substancial, os gastos reais com saúde em 2022 caíram 1,5%, em média, nos países da OCDE. **Em Portugal houve um ligeiro aumento de 0.3% em 2022.**



Source: OECD Health Statistics 2023

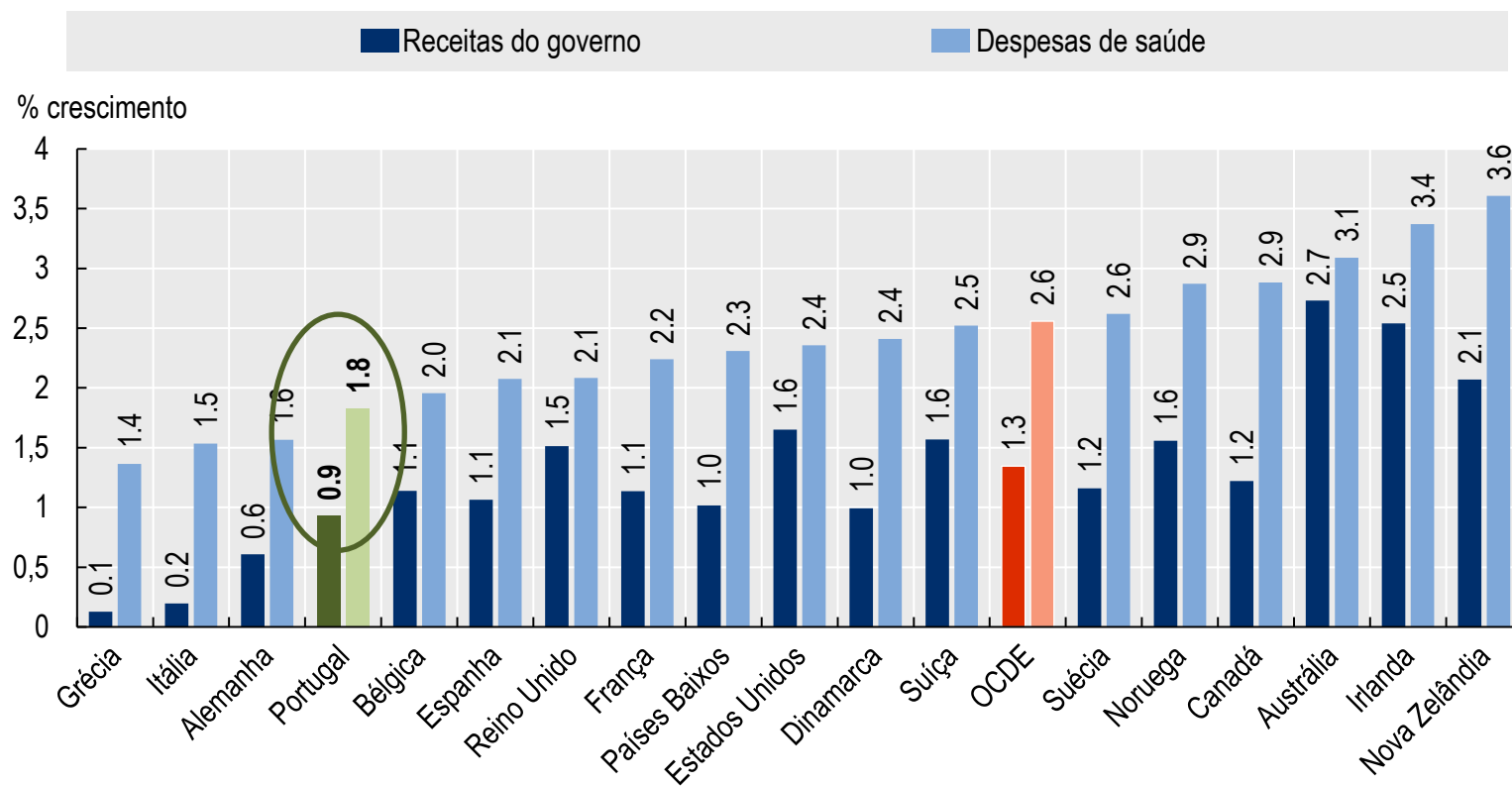
# Como angariar fundos suficientes para a saúde neste contexto económico difícil?



Aumentar a  
despesa  
pública global?

# Projeções indicam que as despesas de saúde devem crescer duas vezes mais rapidamente do que as receitas públicas

Crescimento percentual médio anual em termos reais das despesas de saúde e das receitas públicas, 2019-40

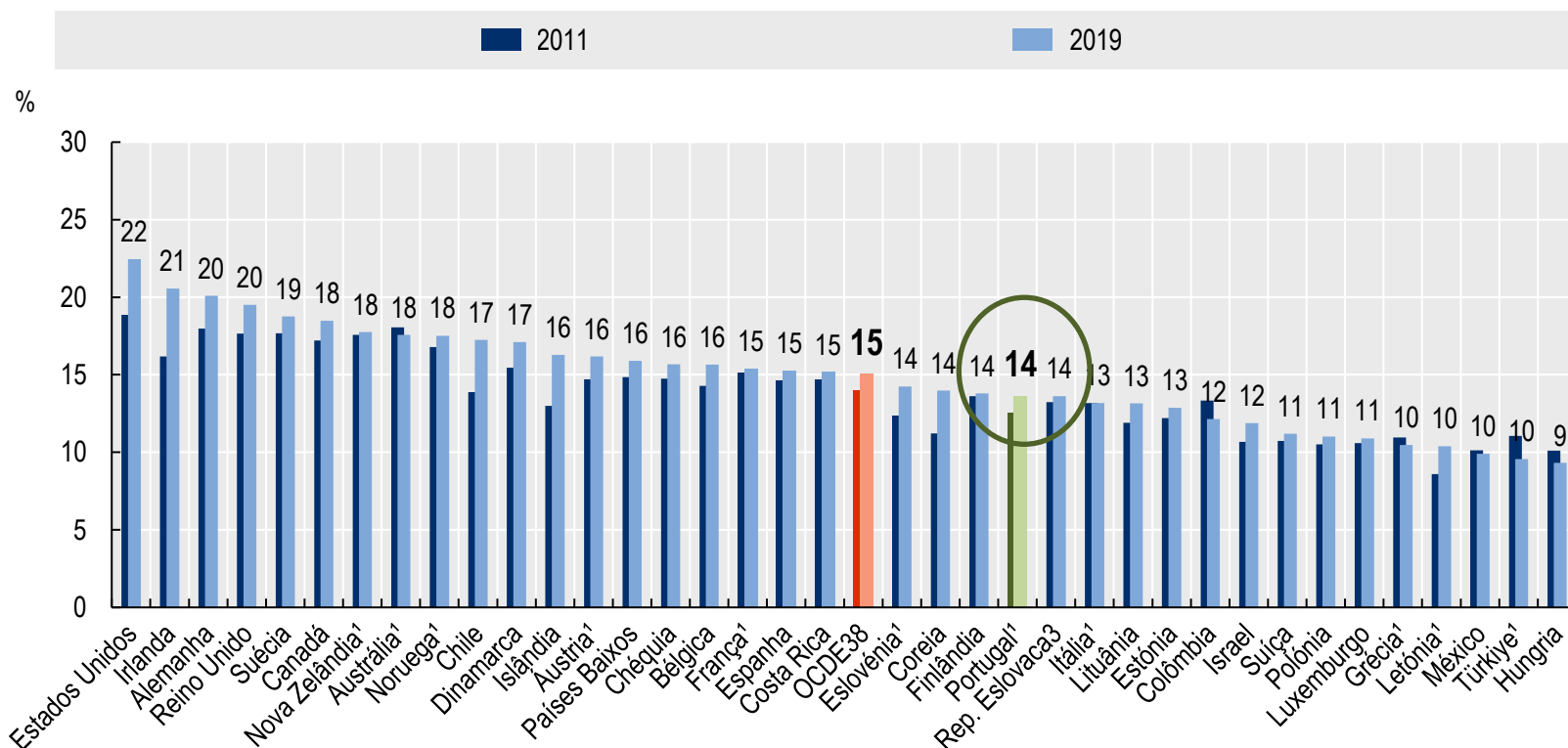


- O crescimento das despesas de saúde provenientes de fontes públicas deve alcançar o dobro do crescimento médio das receitas públicas (2,6% e 1,3%, respetivamente), em média entre 2019-40.
- As despesas de saúde provenientes de fontes públicas devem alcançar 20,6 % das receitas públicas até 2040, o que representa um aumento de 4,7 pontos percentuais em relação a 2018.

Aumentar a dotação orçamental para a saúde?

## A dotação pública para a saúde em Portugal está ligeiramente abaixo da média OCDE

Tendências pré-pandémicas das despesas de saúde provenientes de fontes públicas em percentagem da despesa pública total

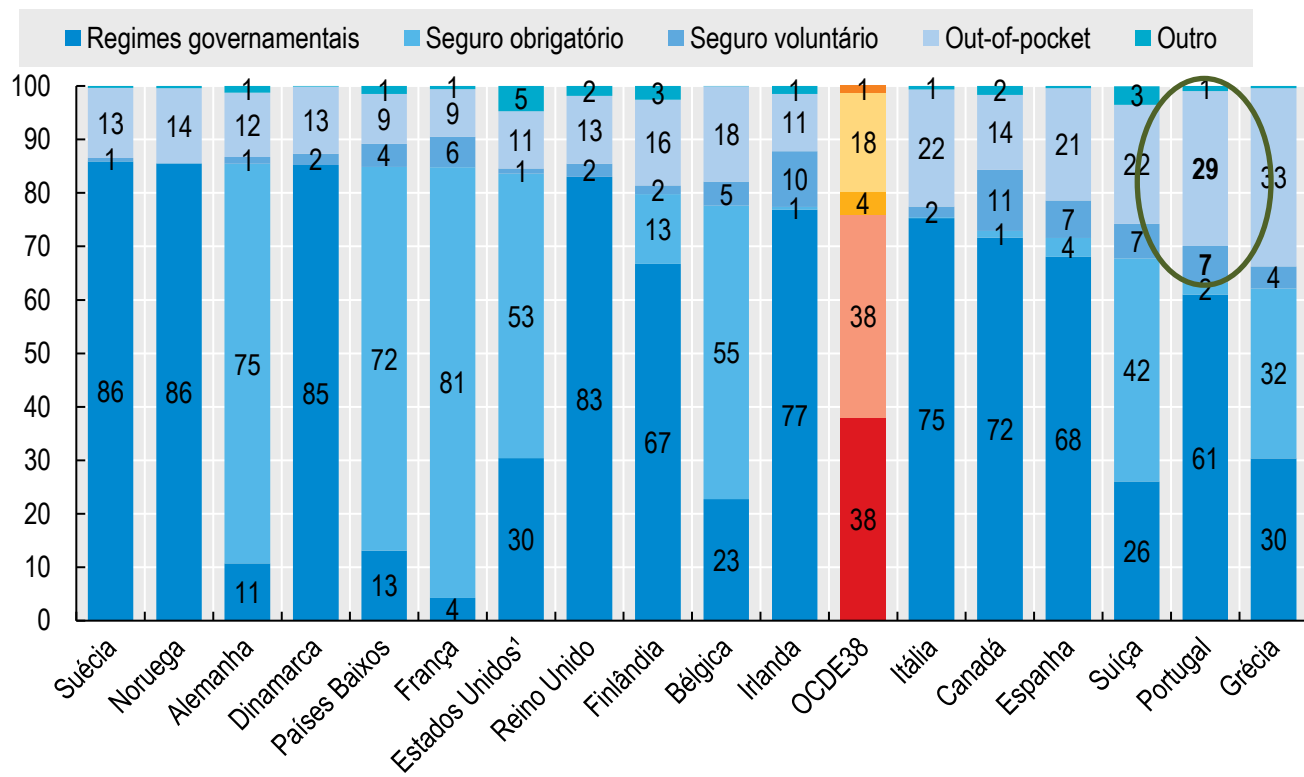


- Aumento da dotação pública para a saúde é um resultado complexo da interação de diversos variáveis políticas.
- Em 2019, a dotação pública para a saúde como proporção da despesa total de saúde era de **15% na OCDE e de 14% em Portugal.**

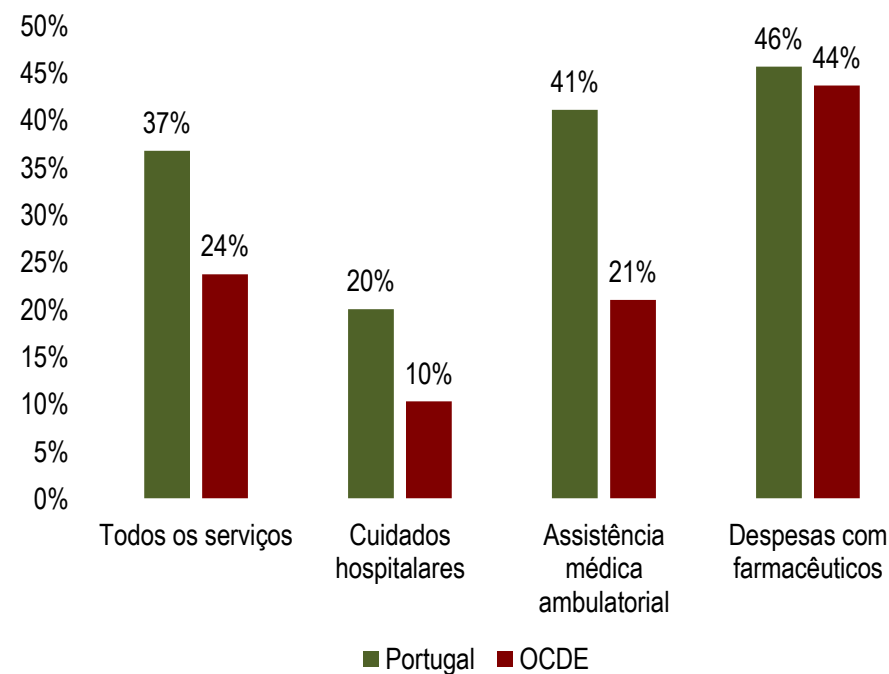
Reavaliar os limites entre a despesa pública e a despesa privada?

# Por outro lado, a despesa privada em saúde está bastante acima da média da OCDE

Despesa em saúde por tipo de financiamento, 2021 (ou ano mais próximo)



Despesas com seguros voluntários e out-of-pocket em proporção das despesas totais com a saúde, por tipo de cuidados

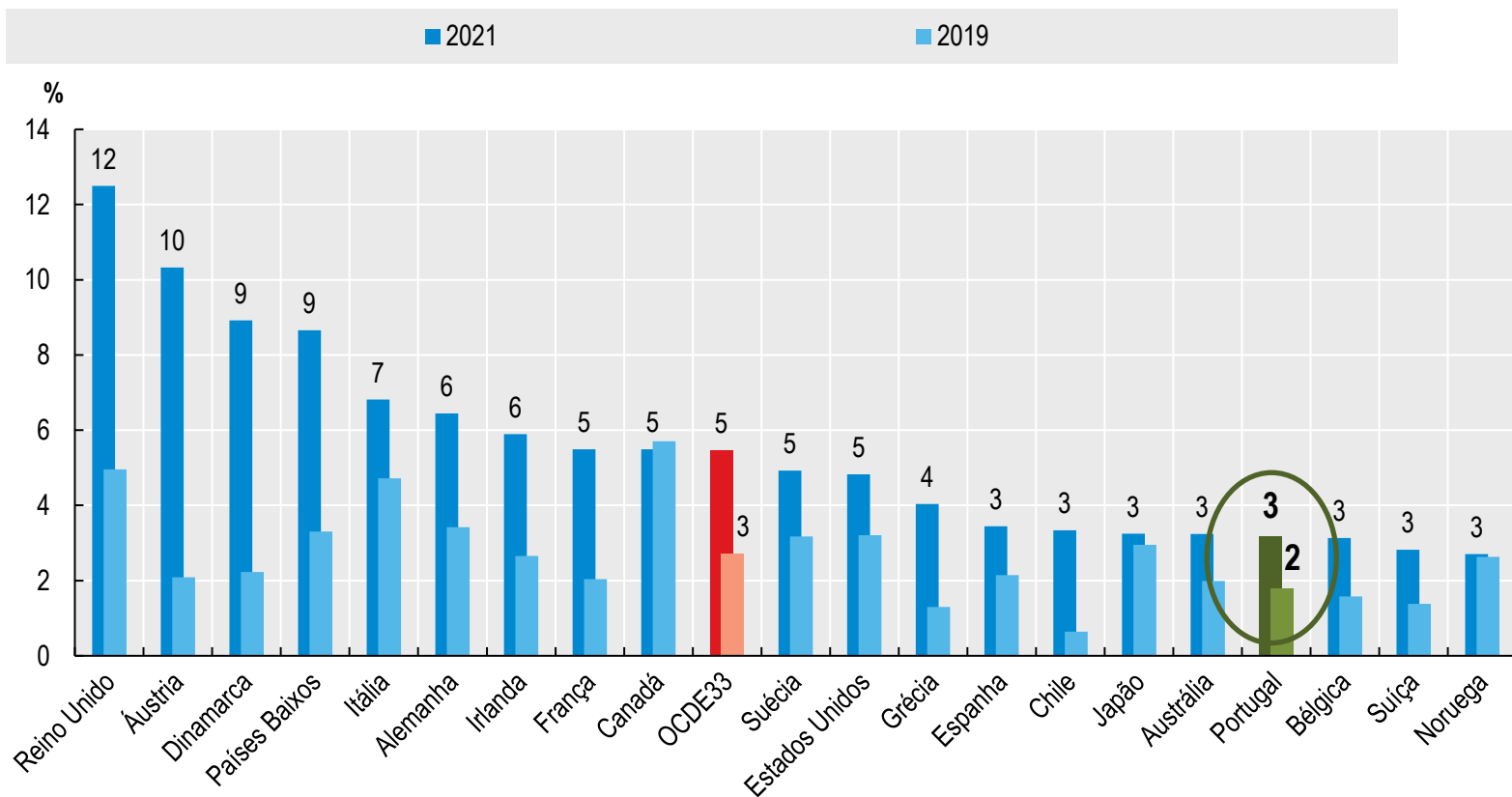




Buscar  
ganhos de  
eficiência?

# Percentagem da despesa com a prevenção é comparativamente baixa em Portugal

Percentagem das despesas com a prevenção nas despesas correntes com a saúde, 2019 e 2021 (ou ano mais próximo)

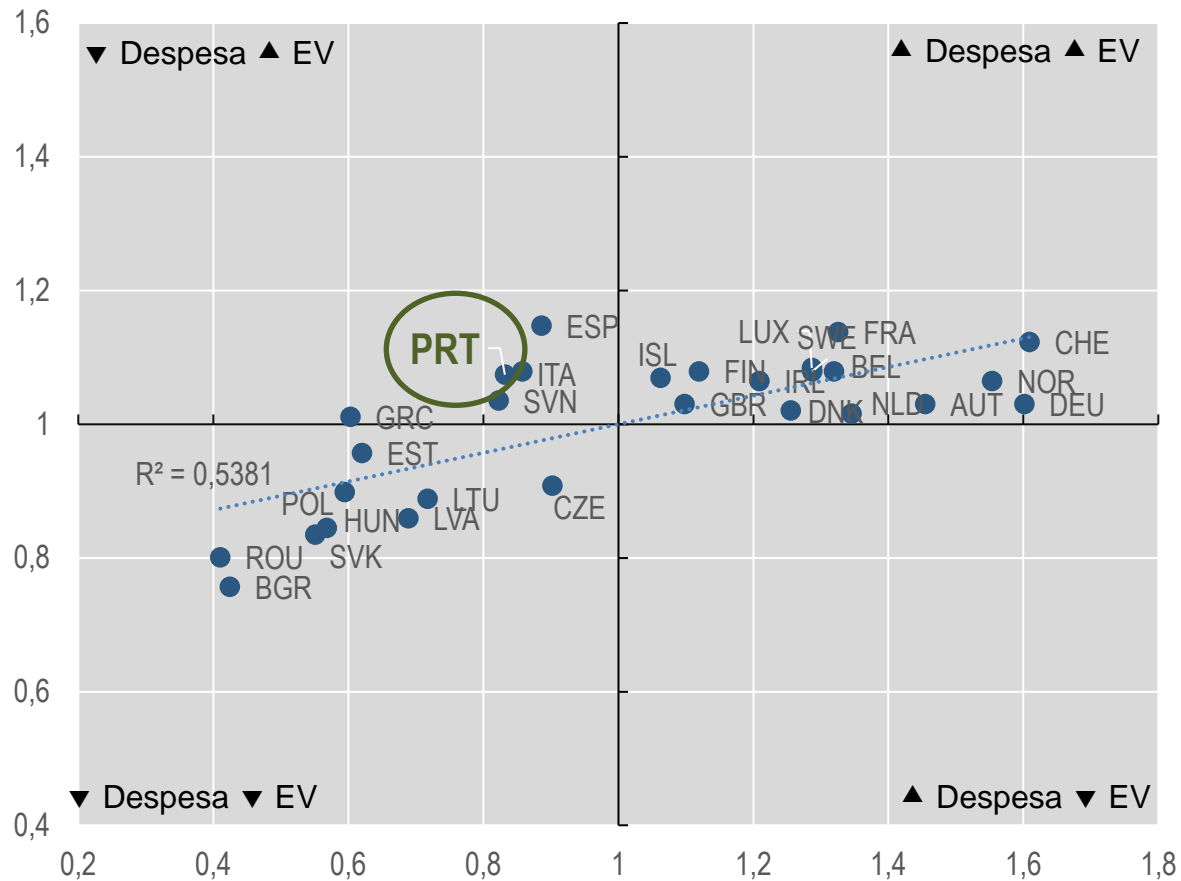


- As políticas que apoiam a prevenção, bem como as que aumentam a eficiência, podem travar o crescimento projetado das despesas com a saúde.
- Mesmo incluindo a despesa extraordinária na resposta à pandemia, **a despesa com a prevenção em Portugal foi de apenas 3% da despesa total em saúde em 2021 (abaixo da média da OCDE de 5%).**

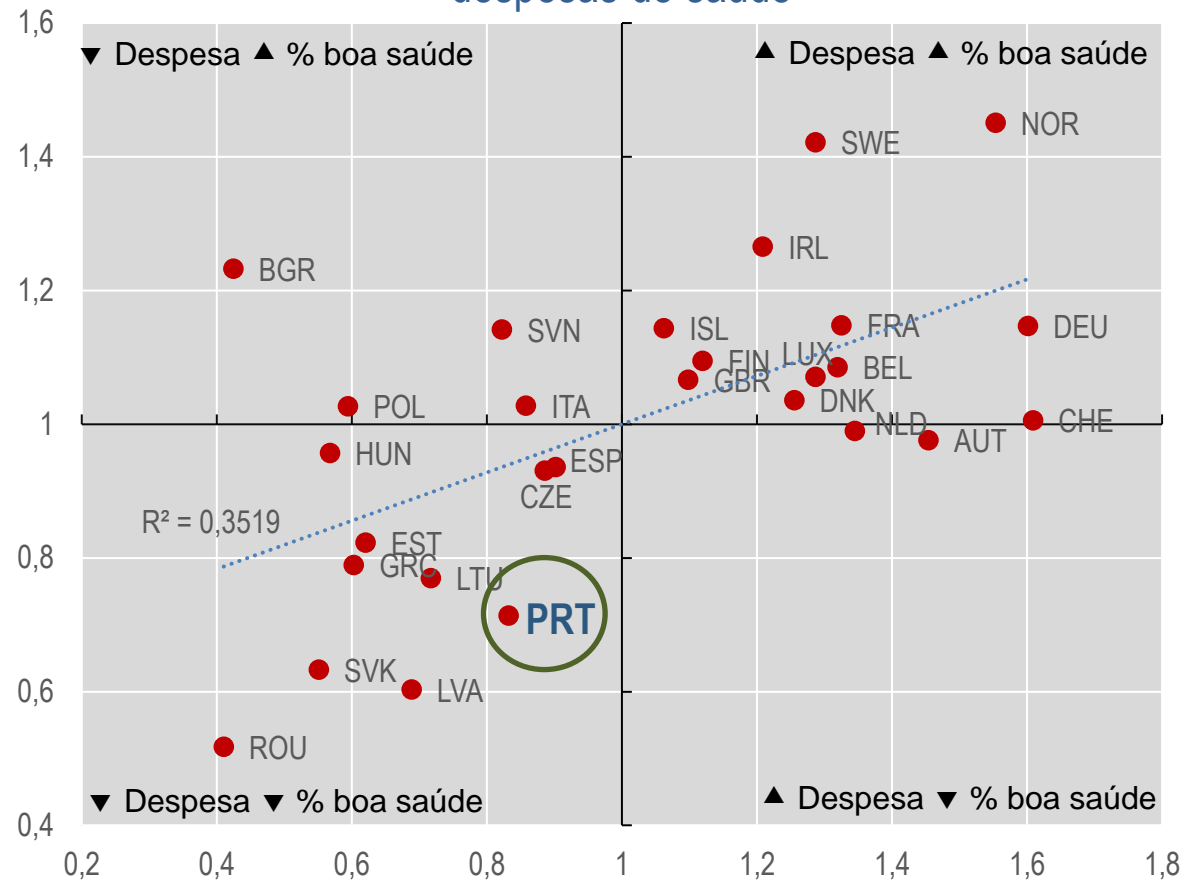
Buscar ganhos de eficiência?

# Aos 65 anos, os portugueses podem esperar viver muitos anos, mas a maior parte desses anos será vivida com saúde precária

Esperança de vida aos 65 anos e despesas de saúde



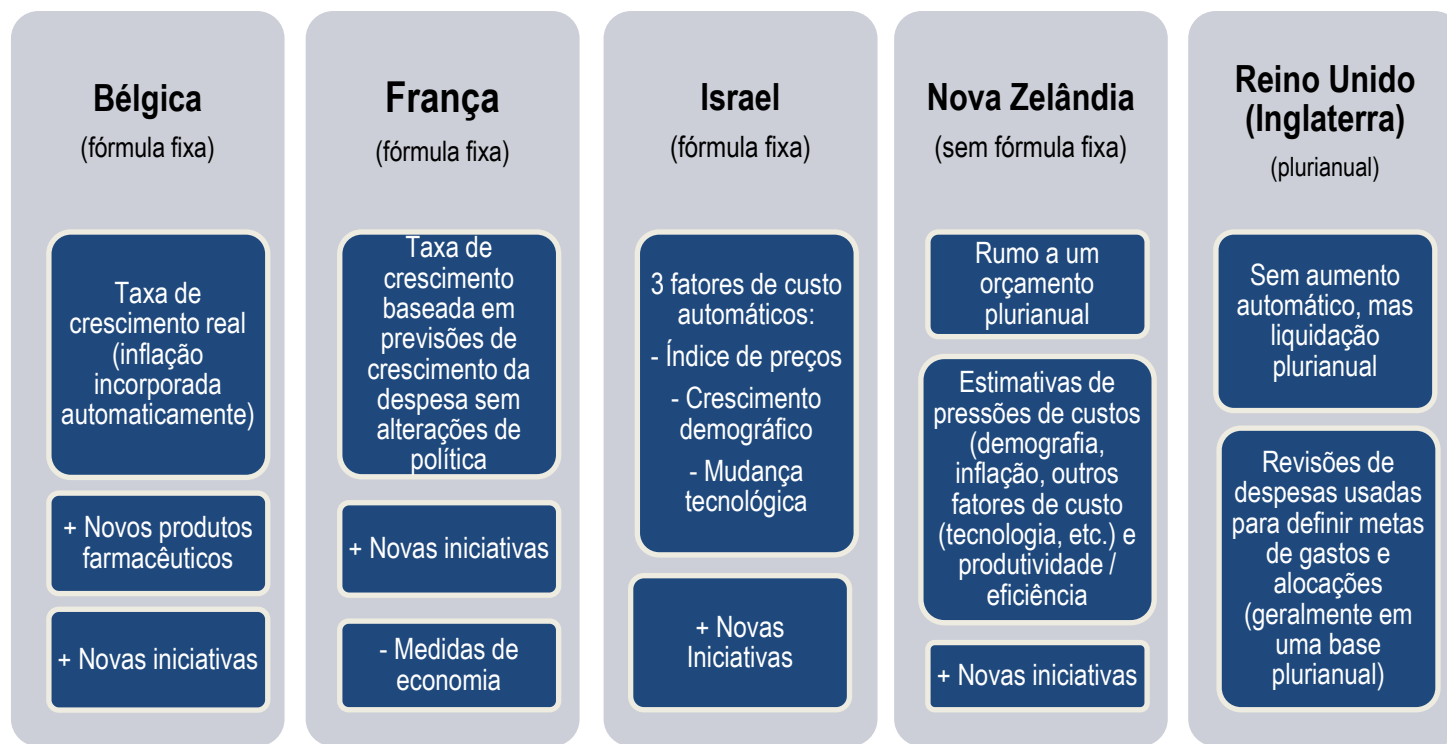
Porcentagem de anos passados em boa saúde após 65 e despesas de saúde



Fonte: Cálculos com dados de OECD (2023). OECD Health Statistics.

# A formulação do orçamento deve proporcionar previsibilidade e, ao mesmo tempo, controlar o crescimento das despesas

## Definição do orçamento para a saúde, países selecionados



- Formas de determinação do orçamento para a saúde nos países da OCDE:
  - Fórmulas fixas ou aumentos automáticos
  - Fatores considerados (a experiência aponta para os benefícios da utilização de critérios explícitos)
  - Como a inflação é incorporada
  - Limites orçamentais anuais versus plurianuais

## Os países precisam de reforçar a ligação entre o planeamento a médio prazo e o orçamento

Objetivo do planeamento financeiro plurianual das despesas de saúde nos países da OCDE

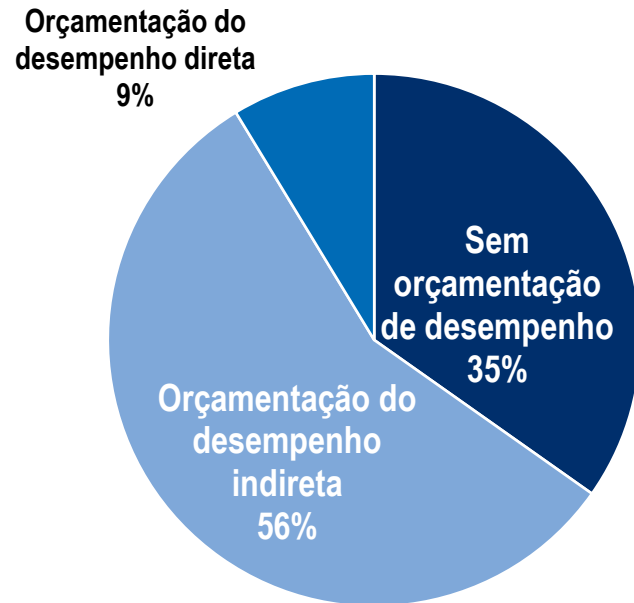


- Apenas pouco menos de metade dos países da OCDE inquiridos (11 em 24) utiliza a orçamentação a médio prazo para a saúde como base para futuras dotações orçamentais.
- Pré-condições para o sucesso:
  - Estimativas de base sólidas que capturam os fatores de custo e (designando linhas claras de responsabilidade para as estimativas)
  - Dotações futuras credíveis para um número razoável de anos
  - Instrumentos de flexibilidade para choques inesperados

Fonte: OECD (2021), Survey on macro-level management of health expenditure, with a special focus on multi annual financial planning for health.

## Os governos estão concentrados em tornar os orçamentos da saúde mais orientados para o desempenho

Tipo de orçamento de desempenho para a saúde, países da OCDE



- Em 1/3 dos países da OCDE inquiridos, não há ligação formal entre os objetivos em matéria de saúde e as decisões orçamentais no domínio da saúde
- Avançar para um orçamento estruturado em torno de programas:
  - *Programas orientados para as políticas (ex. reduzir os comportamentos de risco, melhorar o bem-estar dos idosos, reduzir os tempos de espera)*
  - *Programas orientados para os serviços (ex., cuidados primários, serviços hospitalares e especializados, cuidados dentários, cuidados prolongados)*

# Como aceder à publicação



## Fiscal Sustainability of Health Systems

### *How to Finance More Resilient Health Systems When Money Is Tight?*

Finding sufficient funds to pay for more resilient health systems is challenging in the current economic context. COVID-19 has shown the need for additional targeted spending on public health interventions, the digital transformation of health systems, and bolstering the health workforce. Rising incomes, technological innovation and changing demographics put further upward pressure on health spending. This could result in health spending reaching 11.8% of GDP across OECD countries by 2040. This publication explores the policy options to finance more resilient health systems whilst maintaining fiscal [More](#)

Forthcoming, will be released on January 11, 2024



Get citation details

Acesse o relatório: [www.oecd.org/health/fiscal-sustainability-of-health-systems-880f3195-en.htm](http://www.oecd.org/health/fiscal-sustainability-of-health-systems-880f3195-en.htm)

# Q&A



# Muito obrigado

Para mais informações sobre nosso  
trabalho em saúde:



<http://oe.cd/health>