



A INTERVENÇÃO DA IGAMAOT NO CONTEXTO DO MERCADO ÚNICO DE BENS

Nuno Miguel S. Banza

22 de março de 2017

Em resumo...

- Enquadramento Legal da Intervenção
- Planeamento das Ações
- O que é uma Inspeção Ambiental
- Resultados das Inspeções
- Alguns números relevantes
- Notas para reflexão

ENQUADRAMENTO LEGAL DAS ATIVIDADES DA IGAMAOT

Competências pela Lei Orgânica (Decreto-Lei n.º 153/2015, de 7/8):

- Órgão de polícia criminal atuando na dependência do Ministério Público em caso de crimes ambientais;
- Inspeção de atividades com incidência ambiental com produção de relatórios de inspeção e autos de notícia no caso de incumprimentos legais;
- medidas cautelares ou preventivas nos casos mais graves detetados;
- Instaurar, instruir e decidir processos de contraordenação ambiental;
- Assegurar a representação nacional, em matéria de controlo do cumprimento da Regulamentação dos produtos químicos no Fórum de Intercâmbio de Informações sobre o Controlo do Cumprimento do Regulamento REACH;
- É membro – Atualmente como Vice-Presidente - da Rede Europeia para a implementação e aplicação da legislação ambiental (IMPEL);

Planeamento das Ações de Inspeção da IGAMAOT

Dois tipos de Ações de Inspeção:

1. Ações de Inspeção Ordinárias

- São programadas e fazem parte do seu plano de atividades;
- Incidem sobre operadores identificados e sobre os quais se conhecem informações da atividade;
- São realizadas em função do quadro legal aplicável, designadamente quando os operadores estão abrangidos por regimes legais específicos como o Regime das Emissões Industriais, Legislação SEVESO ou Regulamento REACH;
- Os operadores são selecionados com base num sistema de análise de risco ambiental global, sendo identificados como prioritários aqueles cujo risco é mais elevado;
- São ainda selecionados operadores ou atividades de Movimentos Transfronteiriços de Resíduos, com base num sistema de análise de risco autónomo.

Planeamento das Ações de Inspeção da IGAMAOT

Dois tipos de Ações de Inspeção:

2. Ações de Inspeção Extraordinárias:

- São determinadas casuisticamente;
- Podem incidir sobre operadores conhecidos ou não;
- Abrangem atividades de toda a natureza – licenciadas e não licenciadas;
- São determinadas quer por denúncias diretas à IGAMAOT, quer por denúncias de outros organismos da administração ou autoridades policiais;
- Podem compreender um âmbito restrito à matéria denunciada;
- Podem revestir a forma de mera averiguação ambiental;
- São conduzidas nos mesmos moldes das ações de inspeção ordinárias, dando origem a relatório da mesma natureza e eventual auto de notícia.

Realização das Ações de Inspeção da IGAMAOT

O que é uma ação de inspeção ambiental:

- Compreende três etapas:
 - **Preparação da ação**, na qual são recolhidos todos os antecedentes, as informações disponíveis nos sistemas de informação, o histórico de eventuais incumprimentos e a identificação dos aspetos ambientais mais relevantes;
 - **Realização da Inspeção nas instalações do operador**, na qual são verificados e documentados todos os aspetos a verificar, designadamente quanto aos aspetos legais aplicáveis ao tipo de atividade;
 - **Produção de Relatório e elaboração de auto de notícia quando aplicável**, pelo preenchimento do modelo de relatório aprovado e em uso na IGAMAOT, através do qual são evidenciadas todas as condições verificadas, quer através da inspeção às instalações, quer através da análise da documentação recolhida à data da inspeção ou enviada à posteriori pelo operador.

Realização das Ações de Inspeção da IGAMAOT

O que é uma ação de inspeção ambiental:

- É realizada sem aviso prévio do operador, de forma a garantir a maior representatividade das condições de laboração no momento da sua realização;
- É realizada em equipa, sendo esta composta em regra por dois Inspetores, um Coordenador e um Participante;
- Verifica todos os aspetos de laboração da unidade a inspecionar, bem como todo o acervo documental relevante, incluindo a possibilidade de fazer a verificação de informação contabilística, financeira e contratual;
- Garante a total confidencialidade da informação recolhida.

Realização das Ações de Inspeção da IGAMAOT

Caraterísticas das Ações de Inspeção:

- São gratuitas, não podem ser adiadas e requerem o acompanhamento obrigatório dos responsáveis pela unidade;
- Verificam apenas e só os requisitos previstos na lei, nos regulamentos e/ou em instrumentos legais em vigor;
- São realizadas com base em guiões adaptados aos diferentes setores de atividade e podem fazer uma verificação de base amostral, incidindo apenas em informação representativa da atividade;
- Podem implicar controlos cruzados, realizados em outros operadores com relações comerciais ou outras identificadas como relevantes pelos inspetores.

Resultados das Ações de Inspeção da IGAMAOT

Relatório de Inspeção:

- Elaborado pela equipa de inspeção e sujeito a supervisão técnica, sendo homologado por Despacho do Ministro do Ambiente;
- Integra o relato da situação verificada à data da inspeção e contém as conclusões, recomendações e propostas aplicáveis;
- Disponibilizado sempre e de forma gratuita ao operador;

Auto de Notícia (quando aplicável):

- Documento legal elaborado nos termos da lei, através do qual é dada notícia da verificação da prática de um ilícito previsto na legislação aplicável;
- Dá origem a um Processo de Contraordenação.

Alguns números relevantes...

1

- Apesar de atuar em colaboração com as demais autoridades administrativas e policiais, a IGAMAOT detém competências exclusivas na larga maioria da matéria ambiental;

3

- A sua intervenção é considerada de terceiro nível, uma vez que intervém em regra após a intervenção das entidades licenciadoras ou autorizadoras e após as autoridades com competências de fiscalização, como as polícias;

Alguns números relevantes...

9

- Organiza a sua atividade em equipas multidisciplinares, nas áreas do ambiente, do ordenamento do território, dos sistemas de controlo oficial da segurança alimentar, dos fundos comunitários da agricultura e da investigação criminal ambiental.

18

- Tem uma atividade algo recente em matéria de inspeção ambiental e desde 2012, integrou as Inspeções Gerais do Ambiente e Ordenamento do Território e da Agricultura e Pescas. Intervém apenas no território continental, com exceção dos fundos comunitários, em que detém competência nacional.

Alguns números relevantes...

35

- Tem um número limitado de inspetores ambientais em funções, de áreas de formação muito distintas, desde direito, veterinária, química, geografia, ambiente, entre outras.

140

- Estão atualmente ao serviço um corpo de 102 inspetores distribuídos pelas diferentes áreas de intervenção sendo os restantes trabalhadores pertencentes essencialmente à carreira técnica superior.

Alguns números relevantes...

750

- Realizou em 2016 um número elevado de ações de inspeção ambiental, maioritariamente inseridas no plano de atividades, tendo a sua maior parte sido no âmbito de regimes especiais – PCIP, SEVESO, REACH e ETAR's de grandes dimensões.

226

- Menos de um terço das ações deu origem a auto de notícia, o que evidencia uma redução, ainda que ténue dos incumprimentos ambientais detetados nos últimos anos.

Alguns números relevantes...

4200

- A IGAMAOT procede à instauração, instrução e decisão sobre os Processos de Contraordenação Ambiental, quer de autos levantados pelos inspetores da IGAMAOT, quer os remetidos pelas autoridades policiais, como o SEPNA/GNR.

26.000

- Encontra-se disponível uma base de dados de alvos cuja atividade pode ter impacte ao nível ambiental, que se encontra em permanente atualização, recolhendo contributos de entidades públicas, mas também de entidades privadas e associações empresariais.

Notas para Reflexão...

Do Mercado Único de Bens vs Atividade da IGAMAOT

- Os consumidores têm uma escolha mais vasta de bens a preços competitivos;
- Requisitos ambientais e de segurança aplicáveis a todos os produtos;
- As regras uniformes permitem criar condições de livre e sã concorrência;
- A atividade de inspeção:
 - procura trazer para a economia real as atividades que se desenvolvem à margem do sistema e,
 - Promove o cumprimento das regras de forma igual para todos os operadores.

Contactos

www.igamaot.gov.pt

**IGAMAOT – Inspeção Geral da Agricultura, do Mar, do
Ambiente e do Ordenamento do território**

Rua de “O Século”, nº51

1200-433 Lisboa

Telef. 213 215 500

igamaot@igamaot.gov.pt